

ZARZĄD POWIATU GLIWICKIEGO

Gliwice, dn. 23.11.2022r.

WIF-RZPO.272.00021.2022

WYJAŚNIENIA TREŚCI SWZ

Wydział Inwestycji,
Funduszy i Zamówień
Publicznych
tel. 32 332 66 10
fax 32 332 66 47

wif@starostwo.gliwice.pl

W imieniu Zamawiającego, Powiatu Gliwickiego - działając na podstawie przepisu art. 284 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 1710 z późn. zm.) wyjaśnia się treść SWZ w postępowaniu prowadzonym w trybie podstawowym bez negocjacji, o udzielenie zamówienia publicznego na realizację zadania pn.:

Świadczenie usług pocztowych w obrocie krajowym i zagranicznym oraz przesyłek kurierskich na potrzeby Starostwa Powiatowego w Gliwicach w 2023 roku

Pytanie 1

W Specyfikacji Warunków Zamówienia w rozdziale 3 punkt 5 Zamawiający wymaga zatrudnienia na podstawie umowy o pracę przez Wykonawcę lub Podwykonawcę osób wykonujących wszystkie prace fizyczne związane z realizacją usług objętych zamówieniem, a których wykonywanie polega na świadczeniu pracy w rozumieniu art. 22 § 1 Kodeksu pracy, tj. czynności polegających na rozdzielaniu, przyjmowaniu, sortowaniu, doręczaniu przesyłek pocztowych, przemieszczaniu przesyłek pocztowych oraz druków bezadresowych." Jednocześnie w Szczegółowym Opisie Przedmiotu Zamówienia w ramach umowy Wykonawca ma zapewnić doręczenia do każdego adresu w kraju i za granicą. Każdy z operatorów pocztowych, którzy doręczają przesyłki poza granicami Polski i są Podwykonawcami krajowych operatorów pocztowych, ma inną formę zatrudnienia i nie ma możliwości uzyskania od nich dokumentów spełniających warunki zamówienia zawarte w rozdziale 3 punkt 5.

W związku z powyższym czy Zamawiający wyraża zgodę na zmianę zapisu na następujący: „Zamawiający wymaga zatrudnienia przez Wykonawcę na podstawie umowy o pracę osób wykonujących następujące czynności w zakresie realizacji zamówienia na terenie Miasta Gliwice, które polegają na wykonywaniu pracy w sposób określony w art. 22 §1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2019 r. poz. 1040).”

Odpowiedź

Formułując wymóg zatrudnienia osób wykonujących czynności, które polegają na świadczeniu pracy Zamawiający miał na względzie dostosowanie zapisów umowy do obowiązków wynikających z przepisów Prawa zamówień publicznych, w szczególności art. 95 ust. 1 w związku z art. 438 tej ustawy. Jednocześnie zdajemy sobie sprawę z faktu, że niektóre z tych czynności realizowane poza granicami

Rzeczypospolitej Polskiej niekoniecznie muszą być realizowane na podstawie stosunku zatrudnienia. Niemniej jednak należy zauważyć, iż odniesienie zatrudnienia dokonywane jest względem Kodeksu pracy, a zatem aktu prawnego obowiązującego pracodawców na terytorium Polski, natomiast regulacje dotyczące stosunku pracy (zdefiniowania jego elementów) w poszczególnych krajach podlegają innym przepisom - a nie Kodeksowi pracy. Tym samym Zamawiający stoi na stanowisku, że czynności, które w świetle Kodeksu pracy mogą być zakwalifikowane jako świadczenie pracy niekoniecznie muszą odpowiadać innym sposobom ich wykonywania poza granicami Polski, a tym samym nie wypełniać przesłanki zatrudnienia. Stąd nie wydaje się konieczne modyfikowanie wprowadzonego zapisu, albowiem jego zastosowanie znajdzie do osób wykonujących czynności spełniających wymogi zatrudnienia w rozumieniu Kodeksu pracy, a nie innych regulacji.

Pytanie 2

W załączniku nr 2” Istotne dla stron postanowienia, które zostaną wprowadzone do treści zawieranej umowy” Zamawiający w punkcie 22 zawarł zapis mówiący o tym że „Wykonawca będzie doręczał do siedziby Zamawiającego pokwitowane przez adresata potwierdzenie odbioru przesyłki zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 29 kwietnia 2013 r. w sprawie warunków wykonywania usług powszechnych przez operatora wyznaczonego (Dz.U. z 2020 r. poz. 1026), wydanego na podstawie ustawy Prawo Pocztowe, zgodnie z zapisami której będą realizowane usługi.”

W związku z powyższym czy Wykonawca, który nie jest operatorem wyznaczonym dobrze rozumie, że rozporządzenie to będzie stosowane wyłącznie w sytuacji, w której Wykonawcą realizującym przedmiotowe zamówienie będzie operator wyznaczony ?

W przypadku kiedy zapisy rozporządzenia mają dotyczyć również Wykonawcy, który nie jest operatorem wyznaczonym, Wykonawca zwraca się z prośbą o określenie w jakim zakresie przepisów ma go dotyczyć przedmiotowe rozporządzenie.

Odpowiedź

Przedmiotowe Rozporządzenie w odniesieniu do Wykonawcy, który nie jest operatorem wyznaczonym obowiązuje w zakresie określenia przewidywanego terminu doręczenia przesyłek pocztowych oraz z zachowaniem wskaźników czasu przebiegu przesyłek pocztowych.

Pytanie 3

W Szczegółowym Opisie Przedmiotu Zamówienia w punkcie 5 Zamawiający pisze:” Zamawiający w ramach przedmiotu zamówienia przewiduje nadawanie przesyłek w sposób określony w art. 57 § 5 pkt 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, art. 165 § 2 Kodeksu postępowania cywilnego oraz na podstawie innych przepisów bezwzględnie obowiązujących, gdzie przewidziany został skutek zachowania terminu wniesienia takiej przesyłki poprzez operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe lub w placówce operatora świadczącego pocztowe usługi powszechne w innym państwie członkowskim Unii Europejskiej.”

W związku z tym zapisem w przypadku kiedy Wykonawca nie będzie operatorem wyznaczonym, czy Zamawiający dopuszcza sytuację, w której przesyłki rejestrowane wymagające mocy dokumentu urzędowego będą wydzielone przez Zamawiającego w oddzielny strumień celem ich nadania przez Wykonawcę u operatora wyznaczonego? Czy Zamawiający może oszacować ilość przesyłek rejestrowanych wymagających mocy dokumentu urzędowego?

Odpowiedź

Zamawiający nie dopuszcza wydzielenia w osobny strumień dokumentów urzędowych przekazywanych w trybie KPA. Zamawiający nie jest w stanie oszacować ilości przesyłek rejestrowanych wymagających mocy dokumentu urzędowego.

Pytanie 4

W Szczegółowym Opisie Przedmiotu Zamówienia w punkcie 8 „Zamawiający nie dopuszcza sytuacji, w której część przesyłek zostanie nadana przez inny podmiot w imieniu i na rzecz Zamawiającego, w wyniku czego na przesyłkach lub dowodzie nadania przesyłki będzie figurował inny podmiot niż Zamawiający.” Jednocześnie w Szczegółowym Opisie Przedmiotu Zamówienia w ramach umowy Wykonawca ma zapewnić doręczenia do każdego adresu w kraju i za granicą. Definicja ta obejmuje również przesyłki kierowane na adresy skrzytek pocztowych obsługiwanych przez operatora wyznaczonego. Zgodnie z wymogami określonymi przez operatora wyznaczonego w ramach współpracy z innym operatorem pocztowym przesyłki nadawców obsługiwanych przez operatora innego niż operator wyznaczony a przeznaczone do nadania do sieci operatora Wyznaczonego (np. kierowane na adresy skrzytek pocztowych, adresowane poza obszar obsługiwany przez operatora innego niż wyznaczony, itp.) muszą być oznaczone napisem o treści: " Nazwa Wykonawcy w imieniu lub na rzecz Nazwa Zamawiającego ", a w związku z tym czy Zamawiający wyraża zgodę na takie oznaczenie przesyłek? Wykonawca podkreśla, że w ocenie Wykonawcy zmiana ta nie wpłynie na proces nadania, rozliczenia i ewentualnej reklamacji usługi i dotyczyć będzie tylko niewielkiej części przesyłek kierowanych na obszary nieobsługiwane przez Wykonawcę. W przypadku odmowy przez Zamawiającego na zmianę tego zapisu ofertę będzie mógł złożyć wyłącznie jeden Wykonawca, co zapewne wpłynie na konkurencyjność postępowania.

Odpowiedź

Zamawiający nie dopuszcza możliwości nadawania przesyłek w imieniu i na rzecz Zamawiającego przez Wykonawcę.

WICESTAROSTA GLIWICKI
Adam Wojtowicz

STAROSTA GLIWICKI
Włodzimierz Gwiżdż