



Uchwała Nr 4200.III.48.2026

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 18 lutego 2026 r.

w sprawie opinii o możliwości wykupu przez Powiat Gliwicki obligacji na łączną kwotę 10.000.000 zł

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn.zm.) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwała**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości wykupu przez Powiat Gliwicki obligacji na łączną kwotę 10.000.000 zł.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Opinia o możliwości wykupu obligacji przez Powiat Gliwicki została wydana w oparciu o materiały obrazujące aktualną sytuację finansową powiatu oraz prognozę sytuacji finansowej w okresie obejmującym spłatę zobowiązania.

Podstawą emisji obligacji jest Uchwała Rady Powiatu Gliwickiego Nr XXIII/169/2025 z dnia 30 grudnia 2025 roku w sprawie zmiany uchwały NrL/433/2023 Rady Powiatu Gliwickiego z dnia 27 kwietnia 2023 roku w sprawie emisji obligacji oraz zasad ich zbywania, nabywania i wykupu.

Zgodnie z uchwałą, Powiat Gliwicki wyemituje 10.000 obligacji o wartości nominalnej 1.000,00 zł każda, na łączną kwotę 10.000.000 zł.

Emisja obligacji nastąpi poprzez propozycję nabycia skierowaną do jednego adresata. Obligacje będą obligacjami na okaziciela. Obligacje nie będą zabezpieczone. Obligacje mogą zostać dopuszczone do obrotu na rynku regulowanym lub wprowadzone do alternatywnego systemu obrotu.

Celem emisji w 2026 roku jest finansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie 10.000.000 zł.

Obligacje zostaną wyemitowane w następujących seriach:

- seria A26 o wartości 2.000.000 zł,
- seria B26 o wartości 2.000.000 zł,
- seria C26 o wartości 2.000.000 zł,
- seria D26 o wartości 2.000.000 zł,
- seria E26 o wartości 2.000.000 zł.

Emisja obligacji zostanie przeprowadzona w 2026 roku. Cena emisji obligacji będzie równa wartości nominalnej.

Wydatki i rozchody związane z przeprowadzeniem emisji, wykupem obligacji, wypłatą oprocentowania zostaną pokryte z dochodów własnych lub przychodów budżetu Powiatu w latach 2026-2032.

Obligacje zostaną wykupione w następujących terminach:

- w 2028 roku zostaną wykupione obligacje serii A26,
- w 2029 roku zostaną wykupione obligacje serii B26,
- w 2030 roku zostaną wykupione obligacje serii C26,
- w 2031 roku zostaną wykupione obligacje serii D26,
- w 2032 roku zostaną wykupione obligacje serii E26.

Opinia o możliwości wykupu obligacji została wydana po przeprowadzeniu analizy sytuacji finansowej Powiatu Gliwickiego, w wyniku której ustalono, co następuje:

Budżet na 2026 rok (po zmianach) zakłada:

- dochody w wysokości 214.106.250,00 zł,
- wydatki w wysokości 228.341.375,00 zł,
- deficyt wynoszący – 14.235.125,00 zł,
- przychody w wysokości 14.235.125,00 zł w tym ze sprzedaży innych papierów wartościowych 10.000.000 zł, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach 675.904,00 zł, z nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 3.559.221,00 zł,
- rozchody w wysokości 0,00 zł.

Budżet na 2026 rok został zaplanowany z uwzględnieniem wymogu określonego w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn.zm.). Także w kolejnych latach relacja ta ma zostać zachowana.

W uchwale Nr XXIII/171/2025 Rady Powiatu Gliwickiego z dnia 30 grudnia 2025 roku w sprawie uchwały budżetowej Powiatu Gliwickiego na 2025 rok ustalono limit zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych zaciąganych na finansowanie planowanego deficytu budżetu powiatu na kwotę 10.000.000 zł. Kwota obligacji będących przedmiotem niniejszej opinii jest równa ustalonemu limitowi.

Rada Powiatu Gliwickiego podjęła również Uchwałę Nr XXIII/170/2025 z dnia 30 grudnia 2025 roku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Gliwickiego na lata 2026-2032. W wieloletniej prognozie finansowej (pозmianach) zostały uwzględnione spłaty rat i koszty obsługi wykupu obligacji, których dotyczy niniejsza opinia. Znajduje to odzwierciedlenie w planowanych rozchodach, w których ujęto przypadające do spłaty zobowiązania oraz w planowanych wydatkach, które obejmują odsetki od poszczególnych zobowiązań. Powiat nie udzielał poręczeń i gwarancji.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym kolejnym roku planowane obciążenie spłatą długu jest wyższe niż maksymalny wskaźnik ustalony dla danego roku.

Przy opiniowaniu Skład Orzekający uwzględnił sposób ustalenia relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w sposób wynikający ze stanu prawnego oraz wzoru wieloletniej prognozy finansowej obowiązującego w dniu podjęcia uchwały o emisji obligacji.

Dokonując analizy kształtowania się tej relacji Skład Orzekający stwierdził, że dla Powiatu Gliwickiego w latach 2028-2032, tj. w latach wykupu obligacji, planowane obciążenie spłatą długu jest w każdym roku niższe niż maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty, ustalony dla tego roku.

W ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydawania opinii, zaciągnięcie przedmiotowego zobowiązania z tytułu emisji obligacji nie powinno zagrażać realizacji zadań publicznych przez Powiat Gliwicki w roku budżetowym oraz latach następnych.

Równocześnie Skład Orzekający zastrzega, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności dotąd nieznanych, sytuacja finansowa Powiatu Gliwickiego może ulec zmianie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł jak w § 1.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca III Składu Orzekającego

Teresa Jarczyk